

2010년 국외(일본)연수 보고서



과 천 시 의 회

목 차

☐ 연 수 개 요	-----	1
☐ 연 수 일 정	-----	2
☐ 연수 국가개요	-----	3
☐ 연수 도시별 일반현황	-----	4
☐ 방문기관 주요 간담회 내용	-----	6
☐ 상가활성화 도시재생사례 방문	-----	12
☐ 기타 벤치마킹 사항	-----	13

□ 연수개요

○ 연수목적

- 주민 개방형 의회 운영 및 풀뿌리 지방자치와 관련하여 시민운동이 활발히 전개되고 있는 일본의 선진 의회 활동 연찬
- 의원 정책개발 기회 제공 등 의정활동 반영
- 상가 활성화 사례, 경관 정책, 보육정책 벤치마킹

○ 연수기간 : 2010. 11. 7(일) ~ 11. 13(토) / 6박7일

○ 방문국가 및 지역

- o 일 본 (오사카, 교토, 후쿠오카 후쿠즈시)
- ※ 연수일정표 참고

○ 연수인원 : 12명 (의원 6명, 직원6명)

연 번	직 위	성 명	비 고
1	의 장	서 형 원	
2	부의장	황 순 식	
3	의 원	안 중 현	11. 10 ~ 11. 13
4	”	이 홍 천	
5	”	하 영 주	
6	”	박 정 원	
7	의사과장	홍 대 현	
8	전문위원	최 홍 근	
9	직 원	최 성 원	
10	”	이 승 구	
11	”	도 진 량	
12	”	정 택 상	

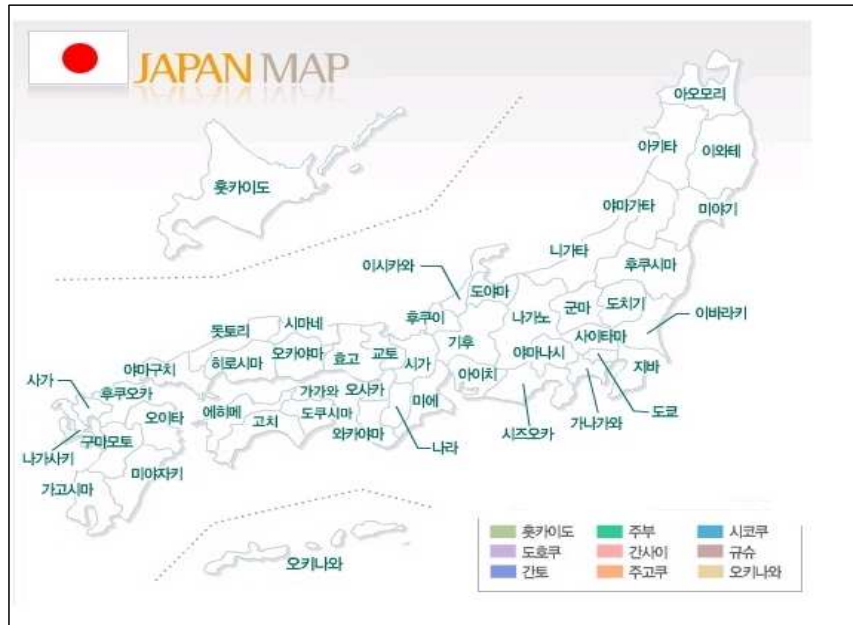
□ 연수일정

일 자	일 정	비 고
제 1 일 11. 7 (일)	- 오사카 시내시찰(오사카성) - 전통시장 활성화 현장 방문(도톰보리, 신사이바시 재래시장)	
제 2 일 11. 8 (월)	- 오사카 시의회 방문 - 오사카 시립 유치원 방문 - 남바파크(상가활성화 도시재생사례) 방문	
제 3 일 11. 9 (화)	- 교토시의회 방문 : 의원 및 경관담당자 미팅 - 주요 시설견학	
제 4 일 11. 10 (수)	- 교토 도시 신경관 정책시설 견학	
제 5 일 11. 11 (목)	- 후쿠즈 시의회 방문 : 의회운영 모범사례 의견 교환 및 어린이보육지원 간담회 - 공공 시설견학	
제 6 일 11. 12 (금)	- 상가활성화 성공사례(캐널시티, 텐진 지하상가) 현장방문 - 유후인 일본 전통 민속마을 방문 - 벳부(우미지옥) 시찰	
제 7 일 11. 13 (토)	- 후쿠오카 국제공항 출발 - 인천 국제공항 도착 (11:55)	

□ 연수 국가 개요

< 일 본 개 요 >

- 수 도 : 도쿄(東京)
- 인 구 : 1억2,728만명(2008년)
- 면 적 : 377,835km²(한반도 면적의1.7배)



- 일본열도 구성현황
 - 홋카이도(北海道) : 북단에 위치한 섬 83,000km²
 - 혼슈(本州) : 본토 231,000km²
 - 시코쿠(四國) : 제일 작은 섬 19,000km²
 - 규슈(九州) : 남단에 위치한 섬 42,000km²
- ※ 남북으로 3,500km에 걸쳐 4개의 섬이 길게 늘어져 있고, 독일과 스위스를 합한 면적과 거의 동일하며 미국 캘리포니아 주보다 약간 작은 면적임
- 정치형태 : 영국식 내각 형태의 입헌군주제
 - ※ 일왕 : 아키히토(明仁), 총리 : 간 나오토 (菅直人) < 2010. 11월 현재>
- 행정구역 : 1도(東京都) 1도(北海道) 2부(大阪府, 東京府) 43縣
- 기후 : 해양성의 온화한 기후, 남북으로 3,500km로 길게 늘어져 지역별 기후차이가 심함
- 인종 : 몽고족(大和族 : 야마토족) 99%
- 종교 : 神道 51.2%, 불교 48.2%, 기독교 0.6%
- 재일동포 : 629,236명

□ 연수 도시별 일반현황

○ 오 사 카(大阪)

- 위 치 : 일본 혼슈[本州] 오사카부[大阪府]
- 면 적 : 1897.72km²
- 인 구 : 882만명(2008)
- 혼슈 긴키 지방의 요도가와 강 하구 오사카 만에 위치
- 일본 지방자치법에 따라 정령지정도시이고 오사카 부의 부청 소재지
- 역사적으로 일본의 상업 중심지였고 일본에서 두 번째로 큰 도시권의 심장부
- 1,400년의 전통이 이어지는 고대 일본의 출입구
- 일본의 중서부, "긴키지방"의 중앙에 위치하는 오사카 부는 일본의 현, 도, 부 중에서 가장 작은 면적이면서도, 인구와 인구밀도는 수도 도쿄에 이어서 일본 제2위 도시임
- 오사카 시내에는, 5층의 "천수각"을 중심으로 약 6 만 제곱 미터의 잔디 공원이 펼쳐져 있는 "오사카 성"이 있음

○ 교 토(京都)

- 위 치 : 일본 혼슈[本州] 교토부[京都府]
- 면 적 : 827.9km²
- 인 구 : 147만명(2008)
- 1,200여년간 일본의 도읍지로 번영했던 곳
- "긴키 지방"의 중앙부에서 북부에 걸쳐 남동에서 북서방향으로 길게 뻗은 교토 부는, 북서단에 위치한 "마이즈루 만" 등 리아스식 해안부와 교토부의 중앙에 위치한 "단바 산지", 남동부에 있는 "교토 분지"의 세 종류의 지형으로 구성되어 있음
- 교토는 8세기에 국가의 도읍으로 정해져, 수도가 도쿄로 바뀌는 19세기 중반까지 약 1200여년간 일본의 정치, 경제, 문화의 중심지로 번영해 옴. 그런 관계로 오랜 세월을 걸쳐 세워진 절과 신사가 많이 남아있으며, "기요미즈 절", "니조 성" 등을 비롯한 17개소의 사적이 세계문화유산으로 등록되어 있음.

○ 후쿠오카(福岡)

- 위 치 : 일본 규슈[九州] 후쿠오카현 [福岡縣]
- 면 적 : 4976.59km²
- 인 구 : 505만명(2008)
- 고대로부터 계속되어 온 아시아와의 교류 거점
 - 한반도와 중국대륙과 해협을 사이에 두고 바라보고 있는 관계로, 일본에서도 가장 이른 시기부터 대륙문화에 접해 왔었다. 7 세기에 규슈 총독부였던 "다자이 후"가 설치된 이래 후쿠오카 현은 "규슈 지방"의 중심지로서 발전해 왔음
 - "하카타"의 이름으로 알려진 "후쿠오카 시"는 "규슈 지방"의 정치, 경제의 중심지일 뿐만 아니라 비행기와 철도가 집중하는 곳임 매년 봄에 행해지는 항구 축제인 "하카타 돈타쿠"가 유명함

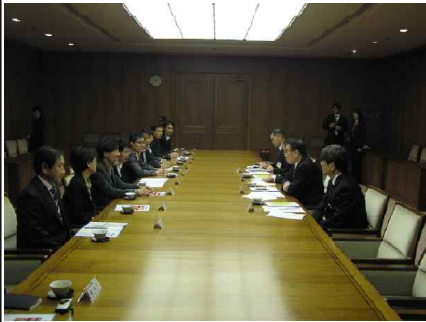
○ 후쿠츠시(福津市)

- 위 치 : 일본 규슈[九州] 후쿠오카현 [福岡縣]
- 면 적 : 52.70km²
- 인 구 : 5.5만명(2005)
- 행복과 많은 사람이 모이는 津(진:항구 · 장소)라는 의미가 담겨져 있는 후쿠츠시
 - 후쿠츠시는 후쿠오카현의 북부, 후쿠오카시와 기타큐슈시의 인근에 위치
 - 해안 일대와 미야지다케 신사 주변의 산림은 1956년, 겐카이국립공원으로 지정

□ 방문기관 주요간담회 내용

○ 오사카 시의회

- 일 시 : 2010. 11. 8(월) 10:00 ~ 11:30
- 장 소 : 오사카시의회 운영위원회실
- 참 석 자 : 오사카시 의장, 관계공무원 3명
- 일반현황 : 시민 266만명 / 의원수 86명(여성의원 13명) / 공무원 약 4만명
 ※ 공무원수에 교직원, 소방공무원 포함됨(경찰공무원은 오사카부 소속)
- 주요 간담회 내용
 - 오사카시의회 공무원은 오사카시 소속으로 의회에 파견되며 임명권은 시장에게 있음
 ※ 한국 각 지방의회에서 의원 보좌관 지원 및 의회공무원 의장 선출 요구하고 있음을 설명(황순식 부의장)
 - 과천시 서비스업 현황 질문(오사카시 의장)
 : 경마장, 서울랜드, 과학관으로 구성되어 있으며 오염물질 배출시설 전무하며 청사이전으로 도시 정체성 및 사업에 타격이 예상되 지식정보화사업 기반육성에 노력하고 있으며 남바파크 등 일본의 상가활성화 사례 중심으로 현장 방문예정임을 설명(과천시의회 의장)

[오사카시의회 의원과의 간담회]	[오사카시의회 의장과 함께]	[오사카시의회 본회의장]
		
[오사카시의회 팀장의 의회현황 소개]	[방문기념품 전달]	[오사카시청]
		

○ 오사카 시립 유치원(大阪市立保育所)

- 일 시 : 2010. 11. 8(월) 14:00 ~ 16:00
- 장 소 : 오사카시립유치원 내 사무실
- 참 석 자 : 오사카시 공무원 2명, 유치원 원장 및 직원 3명
- 일반현황
 - 정 원 : 141명(0세 아이부터 취학전 아동)
 - 운영시간 : 오전7시30분 ~ 오후 7시30분(주간), 오전8시 ~ 오후 10시(야간)
 - 오사카시 내 공립 및 사립유치원이 129곳 (민간위탁 27개)
 - ※ 민간위탁 증가 추세이며 2013년 50개 목표임
- 주요 간담회 내용
 - 국공립과 민간 시설 차이는 외관상 시설은 민간이 좋으며, 이용료에는 차이가 없음
 - 부모의 소득에 따라 원비가 다르며 오사카시로 납부하고 오사카시에서 각 유치원으로 운영비를 배부하여 유치원에서는 아이들 부모의 소득을 알 수 없음
 - 시설 이용우선 순위는 맞벌이 부부 우선임
 - 교직원은 약 1,800명(정규직, 비정규직, 아르바이트 포함)이며 3~5년 정도에 24개 지역 순환 근무함
 - 유치원 모래 운동장 설치는 설치기준에 의한 강제 사항임

[담당과장의 현황 소개]	[오사카시립유치원 간담회]	[방문기념품 전달]
		
[오사카시립유치원 전경]	[오사카시립유치원 전경]	[오사카시립유치원 운동장]
		

○ 교토 시의회

· 일 시 : 2010. 11. 9(화) 09:30 ~ 12:00

※ 의회 회기중으로 의원미팅 30분, 경관담당 과장의 브리핑 및 간담회 2시간

· 참 석 자 : 한일의원연맹의원 2명, 교토 경관담당공무원 3명

· 일반현황 : 교토시의 경관정책 책자 참고

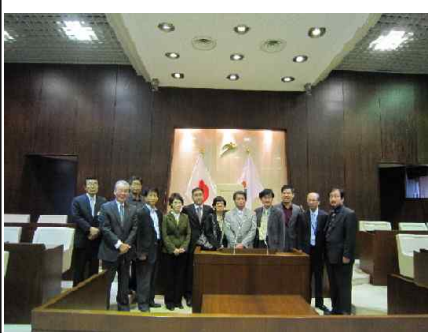
· 주요 간담회 내용

- 경관정책의 시작은 도시 브랜드화로 도시 경쟁력을 높여 인구감소를 막고자 함
- 주요 경관정책은 법안으로 3년전에 확정되고 시민의 협의하에 발전을 이루도록 노력하고 있음
- 교토시 경관정책을 위하여 15m 고도제한에 따른 시민 반발에 대하여 공무원들의 방문 설득으로 노력하였으며 주민 전체적인 분위기가 교토의 경관정책에 대체로 협조적이었음
- 경관 디자인 민원 건수 약 5,000건을 경관부서 공무원 20명(광고디자인 1명, 광고위반단속 1명 포함) 처리
- 교토시 도시경관 시찰시 대표적인 도시경관 간판으로 맥도날드, LAWSON의 간판을 눈여겨 봐주기 바람
- 산넨자카, 기온지구 등 전통경관 보존사례 언급

[교토시의회 의원과의 간담회]	[과천시시장의 과천시의회 현황 소개]	[교토시의회 본회의장]
		
[교토시 담당과장의 경관 현황소개]	[방문기념품 전달]	[교토시청 앞에서]
		
[LAWSON 간판]	[맥도날드 간판]	[세븐일레븐 간판]
		
[기온지구 시찰]	[기온지구 시찰]	[기온지구 시찰]
		

○ 후쿠츠 시의회

- 일 시 : 2010. 11. 12(금) 10:00 ~ 11:30
- 장 소 : 후쿠츠시의회 특별위원회실
- 참 석 자 : 후쿠츠시 의회 의원 3명, 공무원 2명
- 일반현황 : 시의원 29명
- 주요 간담회 내용
 - 자치단체 통합 과정에서 발생하는 문제들을 후쿠츠시와 과천시 사례를 비교하여 토론했음
 - 후쿠츠 시는 6년전에 후쿠마라 마을과 지야사키 마을이 정부지침에 의거 병합되어 시가 되었으며 시의원수도 36명에서 22명으로 줄었음
 - 일본의 의원은 보통평균 연령이 60대 이상으로 사회적 검증이 요구됨
 - 의원지원제도 봉급체계에 대하여 질의
 - 의회운영위원회 6명의 의원이 회의후 회의록 등 의회활동지를 사진편집은 물론 직접 제작하여 각 가정에 배포하고 있음(참고자료 별첨)
 - 특히, 의원들이 직접 기획·제작하는 의회소식지 발간과 관련 많은 토론이 이뤄졌음

[후쿠츠시의회 의원과의 간담회]	[후쿠츠시의회 의원 소개]	[방문기념품 전달]
		
[후쿠츠시의회 본회의장]	[후쿠츠시 민원실내 자동심장충격기]	[후쿠츠시의회 의원의 배웅]
		

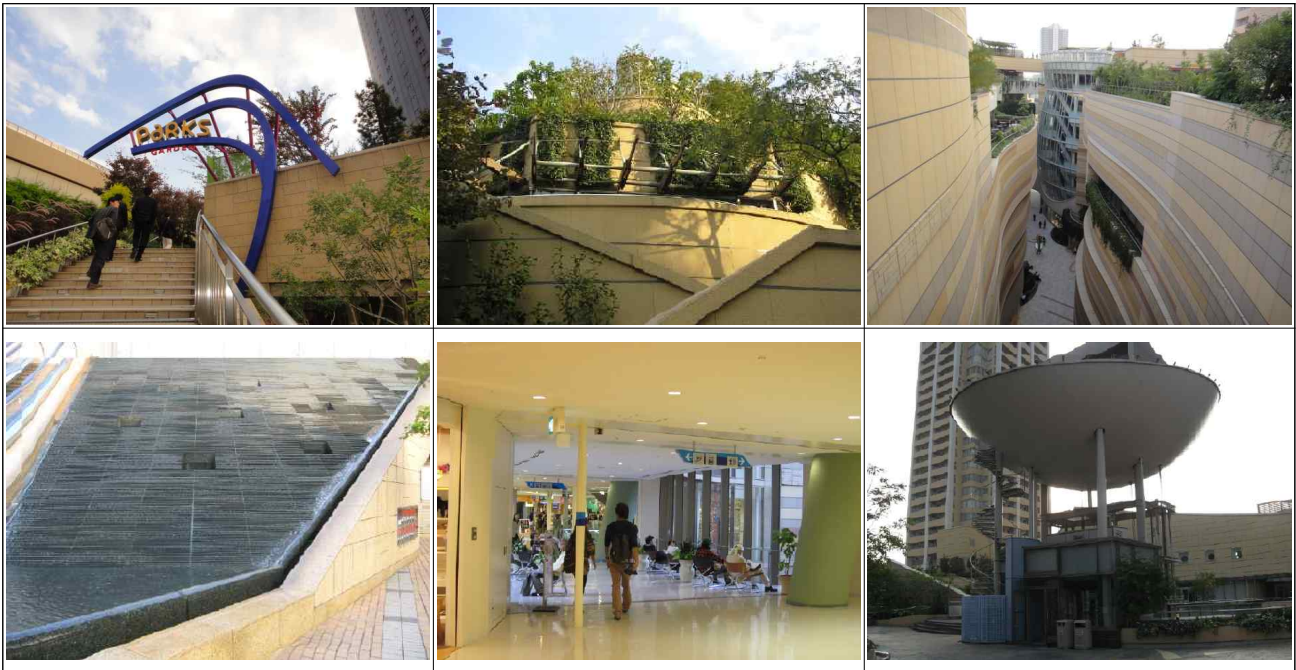
□ 상가활성화 도시재생사례 방문

○ 남바파크 방문

· 일 시 : 2010. 11. 8(월) 16:00 ~ 18:00

· 남바파크 개발사례

- 옛 야구장이라는 난바의 상징적 장소를 새로운 시대의 틀에 맞게 변화시키면서, 공공적인 옛 장소의 성격을 현대적인 의미의 공원으로 재해석하여 누구나 즐겨찾는 도심 속의 매력있는 장소로 연출
- 지역의 새로운 랜드마크로 스카이라인의 변화를 준 파크스 타워와 시민에게 열린 개방된 공원인 파크스 가든을 중심으로 난바역 주변의 낙후된 환경을 통합적으로 정비하고, 방치된 경계부를 새로운 형태의 상업가로로 탈바꿈하여 지역의 활력을 불어넣음
- 복합시설과 연계된 다층적인 공원과 오픈스페이스는 도심의 열섬현상을 억제하고 푸르른 환경을 제공함으로써 입주자와 방문객, 도시와 자연환경이 공존하고 공생하는 관계를 형성, 지속가능한 개발 모델로 점적인 녹지가 아닌 면적으로 도심 내에 기여하는 생태 숲을 제공, 환경과의 공생한 지속가능한 개발모델로의 의의가 있는 프로젝트
- 개발주체인 난카이 도시개발회사가 계획과 개발이 끝이 아니라 남바파크의 지속적인 유지관리 운영을 위한 커뮤니티 사이트 운영파크스 가든의 4계절 이벤트 및 프로그램 운영과 동시에 입주자 및 테넌트에 대한 홍보 마켓을 통해서 커뮤니티 활성화에 기여



○ 캐널시티

· 일 시 : 2010. 11. 12(금) 13:30 ~ 18:00

성공요인	시행착오 요인
• Anchor Tenant의 유치 (70% 사전유치) - 일본 최초/최대 : AMC의 Multiplex, Grand Hyatt Hotel - 九州 최초 : Joypolis, 뮤지컬 극장, HMV등 • 국제적 감각을 지닌 Mini-Anchor Tenant의 유치 - Warner Brothers Studio Store, 등 • 시설 전체에 Entertainment성의 강화 - 전체면적 : 6,050평 - 야간조명,이벤트 광장,운하 및 분수를 이용한 이벤트 요소 적극 도입 • 건물군의랜드마크화 성공 - 다양한 칼라, 부드러운 곡선 사용한 독특한 외관	• 후쿠오카의 인구(100만)에 맞지 않는 대규모의 개발 • 상업시설과 호텔 등의 시설이 복합적으로 이루어져 있지만 주변 주거시설의 미흡이 평일 이용객의 감소를 가져오고 있음 • 좁은 면적에 고밀도의 개발로 인해 오픈스페이스의 부족은 이용하는 사람을 답답하게 하고 있음



○ 텐진지하상가

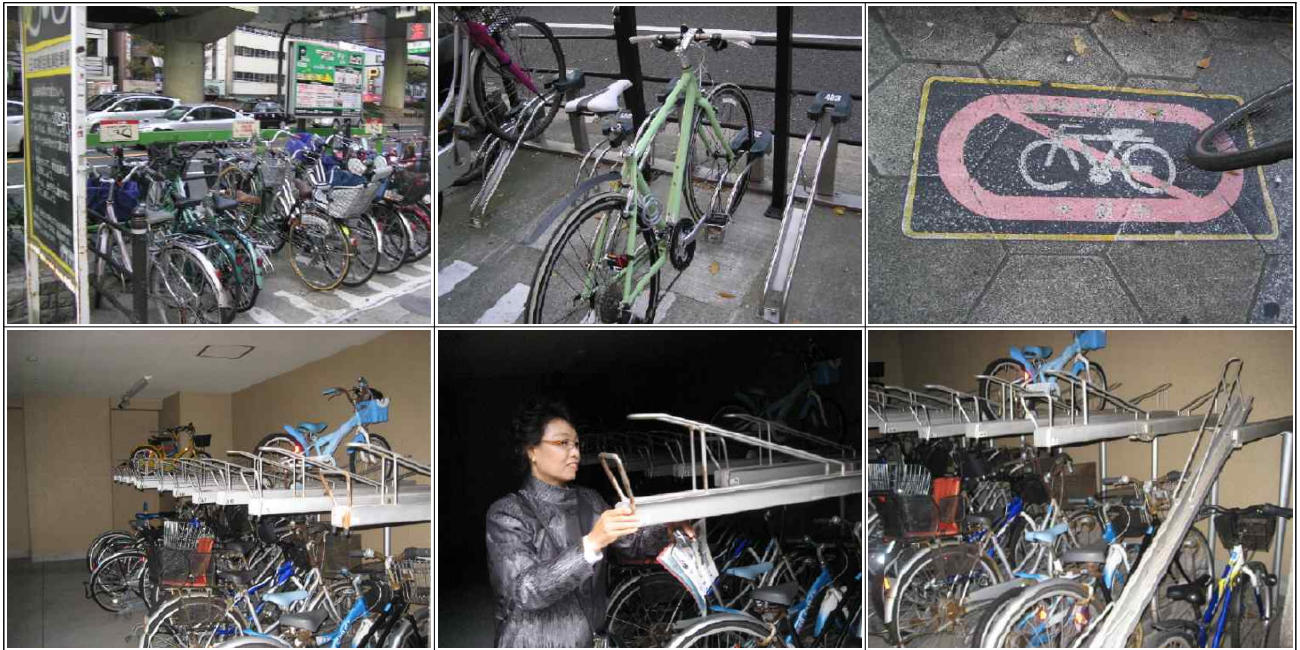
· 일 시 : 2010. 11. 12(금) 13:30 ~ 18:00

- 일본 후쿠오카 텐진의 와타나베 거리 지하의 전체길이 590m, 153개의 상점으로 이루어진 지하상가
- 의류, 액세서리 쇼핑 일번지로 현지인에게 큰 인기
- 바닥은 돌과 벽돌, 천장은 아르누보 양식의 쇠창살로 장식해 한껏 유럽 분위기를 살림
- 지하상가 곳곳에 안티크 느낌을 살린 스테인글라스 등의 다양한 조형물 설치
- 20여 개의 빌딩과 유명 백화점, 니시메 후쿠오카역 등이 연결되어 어느 쇼핑 스팟으로든 접근



□ 기타 벤치마킹 사항

○ 자전거 보관



○ 자동차 주차(무인)



○ 기타 보도블록 등

[주차장 보도블록]	[장애인 편의를 위한 보도블록]	[운전자 시야를 위한 투명 방음벽 설치]
		
[가로수 보도블록]	[가로수 보도블록]	[요일별 쓰레기 분리수거]
		
[가로수 보도블록]	[가로수 보도블록]	[가로수 보도블록]
		
[재활용 통]	[도둑보리강 주변 계단]	[맨홀 덮개]
		